

Προκλήσεις-ευκαιρίες για τον Δήμο της Αθήνας

του Νικήτα Κακλαμάνη*

Οι δημοτικές εκλογές του Οκτωβρίου του 2006 σηματοδοτούνται από «προκλήσεις-ευκαιρίες» για όλους τους δήμους της χώρας και ειδικότερα για τους δήμους της Αττικής.

Αυτές οι «προκλήσεις-ευκαιρίες» συναρτώνται τόσο με θεσμικά-οργανωτικά ζητήματα, όσο και με ζητήματα αναπτυξιακά-προγραμματικά.

Ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων φέρνει την Αυτοδιοίκηση αντιμέτωπη με νέες έννοιες οργάνωσης διοίκησης, αλλά και τοπικής διακυβέρνησης.

Οι νέες Δημοτικές Αρχές που θα αναδειχθούν σ' αυτές τις εκλογές καταθέτουν Επιχειρησιακό Πρόγραμμα μέσα στο πρώτο εξάμηνο του 2007. Στο Επιχειρησιακό αυτό Πρόγραμμα καθορίζονται οι στρατηγικοί αναπτυξιακοί στόχοι και προτεραιότητες, η οργάνωση των υπηρεσιών του Δήμου και των επιχειρήσεών του, η εξειδίκευση των δράσεων της επόμενης τετραετίας, καθώς και η προβλεπόμενη χρηματοδότησή τους από υφιστάμενες πηγές χρηματοδότησης.

Απαιτήση των καιρών, η αξιολόγηση της εφαρμογής των προγραμμάτων, η ενημέρωση των κοινωνικών και οικονομικών εταίρων, καθώς και η

ενίσχυση της τοπικής διακυβέρνησης μέσα από διαβούλευση και συμμετοχικές διαδικασίες.

Πρόκληση ειδική για τον Δήμο Αθηναίων αλλά και το σύνολο των δήμων της Αττικής η έννοια της «Μητροπολιτικής Διακυβέρνησης». Διατυπωμένες είναι ήδη οι αποφάσεις της ΚΕΔΚΕ για «Μητροπολιτικούς Συνδέσμους» στην Αττική. Πρόκληση αποτελεί η εφαρμογή τους για τις νέες Δημοτικές Αρχές και την ΤΕΔΚΝΑ.

Προγραμματικές ευκαιρίες για τη διετία 2007-2009 από την ταυτόχρονη υλοποίηση του ΚΠΣ 2000-2008 και του ΕΣΠΑ 2007-2013. Αγώνας δρόμου σημαίνει για όλους τους δήμους της χώρας η πρόκληση της άμεσης ένταξης και έγκαιρης υλοποίησης δράσεων έτσι ώστε να αξιοποιήσουν τους υπόλοιπους διαθέσιμους πόρους του ΚΠΣ 2000-2008 μετά και την επικείμενη Αναθεώρηση Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Απαιτήση για την υλοποίηση και εφαρμογή του ΕΣΠΑ 2007-2013, η πιστοποίηση των ΟΤΑ ως Τελικών Δικαιούχων. Ειδική πρόκληση για τον Δήμο Αθηναίων το γεγονός ότι η Περιφέρεια Αττικής είναι «Μεταβατικής Στήριξης» με δυνατότητα άντλησης πόρων μόνο από το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (ΠΕΠ) και το Ταμείο Συνοχής.

Στη συγκυρία των προαναφερόμενων

θεσμικών και προγραμματικών προκλήσεων πρέπει να προστεθεί για τον Δήμο Αθηναίων και το γεγονός ότι βρίσκεται σε διαδικασία αναθεώρησης το Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας (ΡΣΑ) ενώ ολοκληρώνονται το Εθνικό Χωροταξικό Σχέδιο και τα Ειδικά Πλαίσια για τον Τουρισμό, τη Βιομηχανία και τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας. Αναγκαιότητα, επομένως, αποτελεί για τον Δήμο ο συγχρονισμός του Αναπτυξιακού Προγραμματισμού με τον Χωρικό Σχεδιασμό.

Γνωρίζοντας όλα τα παραπάνω, ο συνδυασμός μας «Αθήνα πόλη της ζωής μας» κατέρχεται στις εκλογές με όραμα την Αθήνα:

- *ανταγωνιστική μητρόπολη της Ελλάδας, της Ευρώπης και του κόσμου,*
- *ελκυστική πόλη των συνεργιών για το μητροπολιτικό συγκρότημα της Αττικής,*
- *όμορφη πόλη συνοχής και ευημερίας των γειτονιών της.*

Στόχος μας να συνθέσουμε αυτούς τους πολλαπλούς ρόλους της Αθήνας, ώστε να βελτιώσουμε τη ζωή μας στην πόλη και να πετύχουμε μια αειφόρο ανάπτυξη για την πόλη της ζωής μας.

Στο πρόγραμμά μας προβλέπουμε 5 διακριτούς και συμπληρωματικούς άξονες παρέμβασης και διαμορφώνουμε τις προτάσεις μας σε συγκροτημένες ενότητες με σαφώς διατυπωμένους στόχους.

Εξειδικεύουμε, όπου είναι εφικτό, τις προτάσεις μας ανά Δημοτικό Διαμέρισμα, καταθέτοντας και μια πρώτη εκτίμηση κόστους.

Και επειδή η κοινωνία και η οικονομία αλλάζουν με ρυθμούς πολύ πιο γρήγορους από τον χώρο, φιλόδοξος και συνάμα απαραίτητος στόχος να συγχρονίσουμε τους ρυθμούς και τις δυνατότητες προσαρμογής του χώρου με τις σύγχρονες κοινωνικές και οικονομικές μεταλλάξεις. Στόχος φιλόδοξος γιατί γνωρίζουμε τους μεγάλους χρόνους, αλλά και τους σημαντικούς οικονομικούς πόρους που απαιτούνται για τον πολεοδομικό σχεδιασμό και την εφαρμογή του.

Για να τον πετύχουμε, καταθέτουμε την πρότασή μας για ένα «Επιχειρησιακό Σχέδιο Εφαρμογής και Επικαιροποίησης του Πολεοδομικού Σχεδιασμού», για την ανάπτυξη της πόλης και των γειτονιών μας. Μέσα απ' αυτό το Επιχειρησιακό Σχέδιο μπορούμε να σχεδιάζουμε, να παρακολουθούμε τις αλλαγές, να προσαρμόζουμε τις πολεοδομικές ρυθμίσεις, να αξιολογούμε τι πετύχαμε θετικά, αλλά και τι αρνητικά ίσως προκαλέσαμε από την εφαρμογή τους για να τα διορθώσουμε. Βασική προϋπόθεση να γνωρίζουμε τα προβλήματα, τις ανάγκες, τις αφορμές και τα αίτιά τους, αλλά και τις δυνατότητες. Στους στόχους μας, η αναθεώρηση του πολεοδομικού σχεδιασμού σύμφωνα με τις κοινωνικοοικονομικές αλλαγές αλλά και το

νέο Ρυθμιστικό Σχέδιο, το υπό εξέλιξη Εθνικό Χωροταξικό Σχέδιο, τα Ειδικά Πλαίσια για τον Τουρισμό, τη Βιομηχανία και τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας, καθώς και την πολιτική για τις πόλεις στο πλαίσιο του ΚΠΣ 2007-2013.

Για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της Αθήνας, ανασυγκροτούμε, με την ευκαιρία της αναθεώρησης του γενικού πολεοδομικού σχεδίου, την οικονομική δομή και τη λειτουργία της πόλης. Ο προσδιορισμός των χρήσεων γης, η ιεράρχηση των κεντρικών περιοχών και ο ολοκληρωμένος σχεδιασμός παραγωγικών ζωνών είναι προϋποθέσεις για την προσέλκυση καινούργιων και τη λειτουργική αναβάθμιση των ήδη εγκατεστημένων επιχειρήσεων. Προωθούμε ειδικές μελέτες για την αναμόρφωση και ανάδειξη του υπερτοπικού κέντρου της πόλης και άλλων περιοχών που θα σηματοδοτούν τον διεθνή ρόλο της Αθήνας.

Για την ενίσχυση συνεργιών με τους Δήμους της Αττικής αναλαμβάνουμε πρωτοβουλίες για διαδημοτικούς συνδέσμους, δραστηριοποιούμαστε στα συλλογικά όργανα της αυτοδιοίκησης και σχεδιάζουμε διαδημοτικές δράσεις ευαισθητοποίησης για την καλλιέργεια μητροπολιτικής συνείδησης των πολιτών.

Για τη συνοχή των διαμερισμάτων και των γειτονιών ενισχύουμε τη λειτουργία των Διαμερισματικών Συμβουλίων και μεσομακροπρόθεσμα σχεδιάζουμε

ολοκληρωμένες παρεμβάσεις ανάπλασης που θα ομορφύνουν τον χώρο, θα αμβλύνουν τις κοινωνικές ανισότητες, θα τονώσουν την οικονομία και θα αναδείξουν την ταυτότητα της κάθε περιοχής σε όλες τις γειτονίες της πόλης.

Για να πετύχουμε όμως όλα όσα προαναφέρθηκαν, θεωρούμε ως απαραίτητη προϋπόθεση τη διασφάλιση διαρκούς γνώσης για το πού συμβαίνει, τότε, από ποιον και ποιον επηρεάζει.

Η πρότασή μας για τη δημιουργία της Μονάδας Υποστήριξης και Αξιολόγησης της Εφαρμογής του Προγράμματος (ΜΥΑ) θα μας επιτρέψει:

- Να τεκμηριώνουμε την ιεράρχηση και αναπτυξιακή σκοπιμότητα, όχι μόνο των επιμέρους δράσεων, αλλά του συνόλου του προγράμματός μας στη βάση συγκεκριμένων, μετρήσιμων δεικτών ως προς τα αναμενόμενα οφέλη και την ωριμότητά τους.
- Να παρακολουθούμε την πορεία επιμέρους δράσεων και του προγράμματος στο σύνολό του ως προς το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο.
- Να παρακολουθούμε επιπτώσεις και αποτελέσματα ακόμη και κατά τη διάρκεια υλοποίησης των δράσεων.
- Να εντοπίζουμε έγκαιρα προβλήματα κατά την εφαρμογή του προγράμματός

μας.

Με στόχο τη διασφάλιση συναινέσεων, κινητοποίηση ιδιωτικών πόρων (ΣΔΙΤ) και μεγιστοποίηση των αναμενόμενων ωφελειών για την πόλη, καταθέτουμε τις προτάσεις μας που αφορούν μηχανισμούς διαβούλευσης με κοινωνικούς αλλά και οικονομικούς εταίρους, όπως Επιτροπές Γειτονιάς, θεματικά fora και φορείς ανάπλασης.

Τέλος, κυρίαρχο μέλημά για μας είναι η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του Δήμου. Θα αξιοποιήσουμε τη διαδικασία «πιστοποίησης των ΟΤΑ ως τελικών δικαιούχων για το Δ' ΚΠΣ» με στόχο την αναβάθμιση των υπηρεσιών του, λαμβάνοντας υπόψη:

- Τα κριτήρια πιστοποίησης όπως αυτά θα οριστικοποιηθούν.
- Τον νέο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) και την εμπειρία από τα πρώτα χρόνια λειτουργίας του.
- Τις οργανωτικές προϋποθέσεις για την εφαρμογή του προγράμματός μας.

* τ. υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, υποψήφιος Δήμαρχος Αθήνας, επικεφαλής του Συνδυασμού «Αθήνα, πόλη της ζωή μας».